

Coopération et planification d'urgence pour gérer les problèmes de faune mazoutée.

Une approche internationale

Hugo Nijkamp^{*}, Jim Conroy[†]

(Hugo Nijkamp est le directeur manager de la *Sea Alarm Foundation* ; Jim Conroy est le vice président de *Sea Alarm Foundation*)

Présentation des journées d'information du Cedre " L'impact environnemental d'une pollution marine accidentelle"

Jeudi 17 octobre

Institut Océanographique, Paris

Introduction

Au cours des dix dernières années, certains déversements majeurs d'hydrocarbures en eaux européennes, particulièrement ceux du *Braer*, du *Sea Empress* et de l'*Erika*, ont mis en avant la menace que de tels accidents représentent surtout pour la faune, mais aussi pour les phoques, dans d'autres cas pour les loutres et parfois pour les cétacés. Les professionnels et les compagnies impliqués dans l'intervention pour la sauvegarde de la faune durant ces accidents estiment que beaucoup peut être fait pour améliorer le succès des opérations de réhabilitation et ainsi leur image aux yeux du grand public et des autres personnes impliquées dans les opérations plus larges de nettoyage. Il était clair, au vu des accidents et de l'intervention pour la sauvegarde de la faune, qu'il manquait une approche coordonnée, professionnelle et économiquement raisonnable de la collecte, du nettoyage et de la réhabilitation de la faune, et qu'une importante quantité d'informations scientifiques était perdue d'un accident à l'autre.

La réponse immédiate et logique à un déversement est de collecter, d'évaluer et de nettoyer la faune mazoutée. Cependant, le manque d'une approche coordonnée signifie souvent que bon nombre d'intervenants opèrent plus ou moins indépendamment les uns des autres ainsi que des autorités responsables de l'ensemble des opérations d'urgence. Les cas du *Braer*, du *Sea Empress*, et de l'*Erika* ont démontré que de telles activités incontrôlées peuvent être contre-productives, avec une mauvaise utilisation des ressources, avec des frustrations et parfois avec des jalousies. Dans beaucoup de cas, mêmes des standards minimums pour le bien être des animaux n'ont pas été respectés à cause de l'implication 'd'experts' et de bénévoles non qualifiés. Ces groupes n'ont pas définis correctement les méthodes d'intervention pour la sauvegarde de la faune dans ce genre d'accidents, et les leçons n'ayant pas été tirées, les problèmes apparus dans un accident se sont reproduit par la suite.

Sea Alarm Foundation

Ces dernières années, un groupe d'individus et d'organisations impliqués dans la réhabilitation de la faune ont reconnu ce problème et sont convaincus qu'il ne devait pas durer. D'où la création de *Sea Alarm Foundation* en 1999. La fondation a pour but d'approfondir et d'améliorer la capacité des professionnels de la faune, des organisations, des gouvernements et des entreprises à coopérer efficacement au stade de la planification d'urgence et en cas d'urgence.

Des discussions avec et entre ces groupes ont donné naissance à un nombre de projets qui vont être suivis par la fondation dans les prochaines années. Ils devraient aboutir à une

augmentation de la professionnalisation de l'intervention pour la sauvegarde de la faune mazoutée, ainsi qu'à une reconnaissance de leur professionnalisme dans les plans d'urgence et de leur implication au niveau des accords en temps de paix à un niveau national et international. Le *Sea Alarm's Business Plan 2002-2005* a pour but de mieux gérer ces problèmes dans les trois ou quatre prochaines années.

Les activités de Sea Alarm

Sea Alarm a pour but de faire prendre conscience aux différentes parties du besoin de reconnaître l'intervention pour la sauvegarde de la faune mazoutée comme partie intégrante de l'intervention d'urgence, au sens général, en cas de déversements d'hydrocarbures, et dans le même temps :

- développer des moyens par lesquels les intervenants dans la sauvegarde de la faune mazoutée peuvent augmenter leur professionnalisme, par exemple en créant des coopérations, des exercices etc.,
- inciter les intervenants dans la sauvegarde de la faune mazoutée à passer des accords en temps de paix avec les autorités et les entreprises à leurs niveaux nationaux respectifs,
- développer un service d'urgence pan-européen pour la faune mazoutée (base de données centrale) en support d'une aide mutuelle entre les pays, en cas de déversement accidentel,
- impliquer les autorités nationales dans ces démarches, par exemple à l'aide d'une participation active dans le développement de lignes directrices internationales pour les planifications des interventions pour la sauvegarde de la faune mazoutée en Europe.

Les sections suivantes donnent un résumé des projets clés et des activités.

Lignes directrices des plans d'urgence pour la sauvegarde de la faune mazoutée (projet de crédits de l'UE)

Des discussions parmi les organisations associées de *Sea Alarm* ont révélé que dans la plupart des pays européens, les plans de réhabilitation de la faune ne sont pas, ou pas bien, définis dans les plans nationaux d'urgence de déversement d'hydrocarbures. Quelques organisations nationales ont indiqué qu'un déversement majeur d'hydrocarbures dans leur pays pourrait facilement échapper à leur contrôle à cause d'une capacité d'intervention nationale de sauvegarde de la faune et de services de réhabilitation limités. De tels pays accueilleraient un réseau international pouvant offrir une assistance durant les différentes phases d'un déversement ou, si nécessaire, pourrait organiser un mécanisme international d'intervention par tiers (réponse locale, réponse nationale, réponse nationale/internationale).

Ce projet a été développé en partenariat avec des entreprises partenaires variées comme l'ITOPF, l'IPIECA's Oil Spill Working Group, BP et TotalFinaElf. Des crédits communs seront reçus de la Commission Européenne. Le projet prendra en considération les plans d'urgence pour la faune mazoutée actuellement utilisés dans les différents Etats côtiers, ainsi que les exemples de tels plans qui existent dans d'autres régions du monde. Ces plans seront résumés et discutés dans un atelier par des experts, d'Europe et d'ailleurs, de l'intervention pour la sauvegarde de la faune mazoutée pour développer un programme européen de réponse en trois étapes.

Les questions à adresser à l'atelier sont :

- Un tel système pourrait-il être réalisable dans une perspective européenne ?
- Quelles opportunités et limites peuvent être identifiées ?

Quelles modifications des plans d'urgence existants, s'il en est, sont exigées pour exécuter un plan d'urgence pan-européen en vue de traiter les problèmes de la faune mazoutée?

Basés sur les résultats de l'atelier, une ébauche de lignes directrices en cas d'urgence pour la faune mazoutée en Europe sera réalisée. Elle devrait fournir un panel d'alternatives pour son exécution au niveau européen. Après que les lignes directrices seront déterminées et discutées, un deuxième atelier, à autorités nationales, prendra en considération ces alternatives pour leur exécution en Europe. Cet atelier devrait se conclure en une analyse institutionnelle et géographique et déterminer les capacités nationales à intervenir et ses besoins de mobilisation de sources plus larges si nécessaire. Quels arrangements en temps de paix (plans d'urgence nationaux) devraient être mis en place pour que la coopération au niveau national soit formalisée ?

Développer une base de données

Le projet a pour but de concevoir et établir une base de données contenant :

- des données appropriées sur l'expertise de la faune mazoutée dans tous les pays européens, incluant les contacts des personnes réhabilitant la faune, leurs organisations, leur domaine d'expertises et leurs services d'intervention, leur spécialisation, leurs services de formation, leurs équipements d'urgence, etc.
- des détails sur les plans d'urgence nationaux de la faune mazoutée, incluant les mécanismes d'intervention, les autorités responsables, les organismes et les acteurs clés appropriés.
- des détails sur les stockages des équipements dans chaque pays, publics et privés, qui pourraient être mis à disposition d'une assistance internationale, avec des détails précis et des informations logistiques, etc.
- des détails sur les services d'expertises auxquels on peut faire appel hors d'Europe.

La première phase de ce projet a commencé, financée par les P&I Clubs (clubs d'indemnisation et de protection, les assureurs maritimes). Cela impliquera la participation de l'ITOPF et de l'OSRL afin d'assurer que la base de données répondra à tous les besoins dans n'importe quel déversement d'hydrocarbures futur en Europe.

Initier et faciliter les discussions et la coopération

Organiser des réunions annuelles pour la Communauté Européenne des intervenants pour la sauvegarde de la faune. Deux réunions en ce sens ont déjà été tenues, à Pieterburen (Pays Bas 2000) et à La Hague (Pays Bas 2001). Une prochaine réunion est prévue pour le printemps 2003. La *Sea Alarm Foundation* a pour but d'augmenter la participation de l'industrie et des gouvernements à ces conférences afin d'établir une compréhension mutuelle et des structures de coopération sur les plans nationaux et internationaux.

Aux niveaux nationaux, Sea Alarm incite ses membres associés à coopérer avec les autorités nationales et les entreprises pour travailler sur des accords en temps de paix et des mesures préventives. Sea Alarm a reçu des crédits de l'INTERTANKO pour ce projet. Aux niveaux internationaux, Sea Alarm a pour but d'établir des réseaux régionaux par exemple pour des eaux régionales comme la Mer Baltique, la Mer Du Nord, l'Atlantique NE, la Méditerranée.

La fondation met également en place un bulletin d'informations électronique pour permettre l'échange régulier d'informations, des suivis, et des annonces d'événements majeurs à venir.

La “Wildlife Alliance”(“alliance de la faune”)

L’alliance internationale des intervenants pour la sauvegarde la faune mazoutée (ou “Wildlife Alliance”) est le résultat de discussions parmi un groupe d’experts et de supporters internationaux. Ils ont décidé de commencer une coopération structurelle à Myrtle Beach en mars 2000. Un tableau de responsables qui coordonnera cette initiative a été nommé en avril 2002. Il inclus les représentants de quatre continents et de différentes organisations, par exemple l’IFAW, l’IBRRC, la Tri-State, la RSPCA, Earthkind, Bretagne Vivante et Sea Alarm Foundation. L’établissement formel de la Wildlife Alliance en tant qu’organisation de membres à but non lucratif, met en suspens un certain nombre de démarches administratives. Sea Alarm Foundation a participé activement dans les négociations depuis Myrtle Beach et supporte actuellement l’organisation en éditant son plan d’approche et son plan économique. La Sea Alarm a également pour but d’assurer l’utilisation et l’application des expertises et des expériences européennes.

La “Wildlife Alliance” a le potentiel pour devenir la plate-forme mondiale du développement des meilleures pratiques pour l’intervention pour la sauvegarde de la faune mazoutée, basée sur le principe du respect du bien-être de la faune et de la sécurité humaine. La formation et l’entraînement vont être des initiateurs parmi d’autres.

L’avenir de Sea Alarm Foundation

Sea Alarm Foundation est perçue comme un soutien qui va mettre en marche et catalyser un certain procédé en Europe et ailleurs dans le monde afin d’élever la réhabilitation de la faune mazoutée à un plus haut niveau de professionnalisme et d’améliorer la prévention dans ce domaine. En théorie, la fondation devrait progressivement disparaître au fur et à mesure que ces procédés auront été établis par les différents corps existants. Cependant, il est plus que probable que la fondation continue d’agir comme un catalyseur pour certaines activités en cours, et devrait devenir le soutien permanent pour certains services. Ce scénario à fin ouverte garantit une approche efficace des besoins à tout moment dans le développement de la fondation.

* Sea Alarm Foundation, Quai aux Briques 22, 1000 Brussels, Belgium, nijkamp@sea-alarmnet.org

† Celtic Environment, 10 Old Mart Road, Torphins, Aberdeenshire, AB314JG Scotland, UK,
Conroy568@aol.com

Faune sauvage polluée -Plan d'urgence et coopération

Une approche internationale

Hugo Nijkamp and Jim Conroy



Sommaire

- Introduction
- Sauvetage de la faune polluée
- Préparation européenne
- Fondation Sea Alarm
- Activités et projet en cours
- Projets futurs

Marées noires en Europe



Torrey Canyon



Braer



Sea Empress

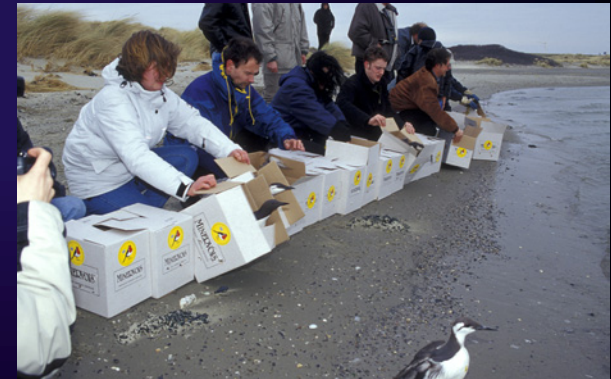


Erika

Faune sauvage marine impliquée...



A chaque fois une intervention sur la faune sauvage fut engagée...



...plus ou moins improvisée

Mais la menace demeure...



**Il est temps de passer à une
approche européenne...**



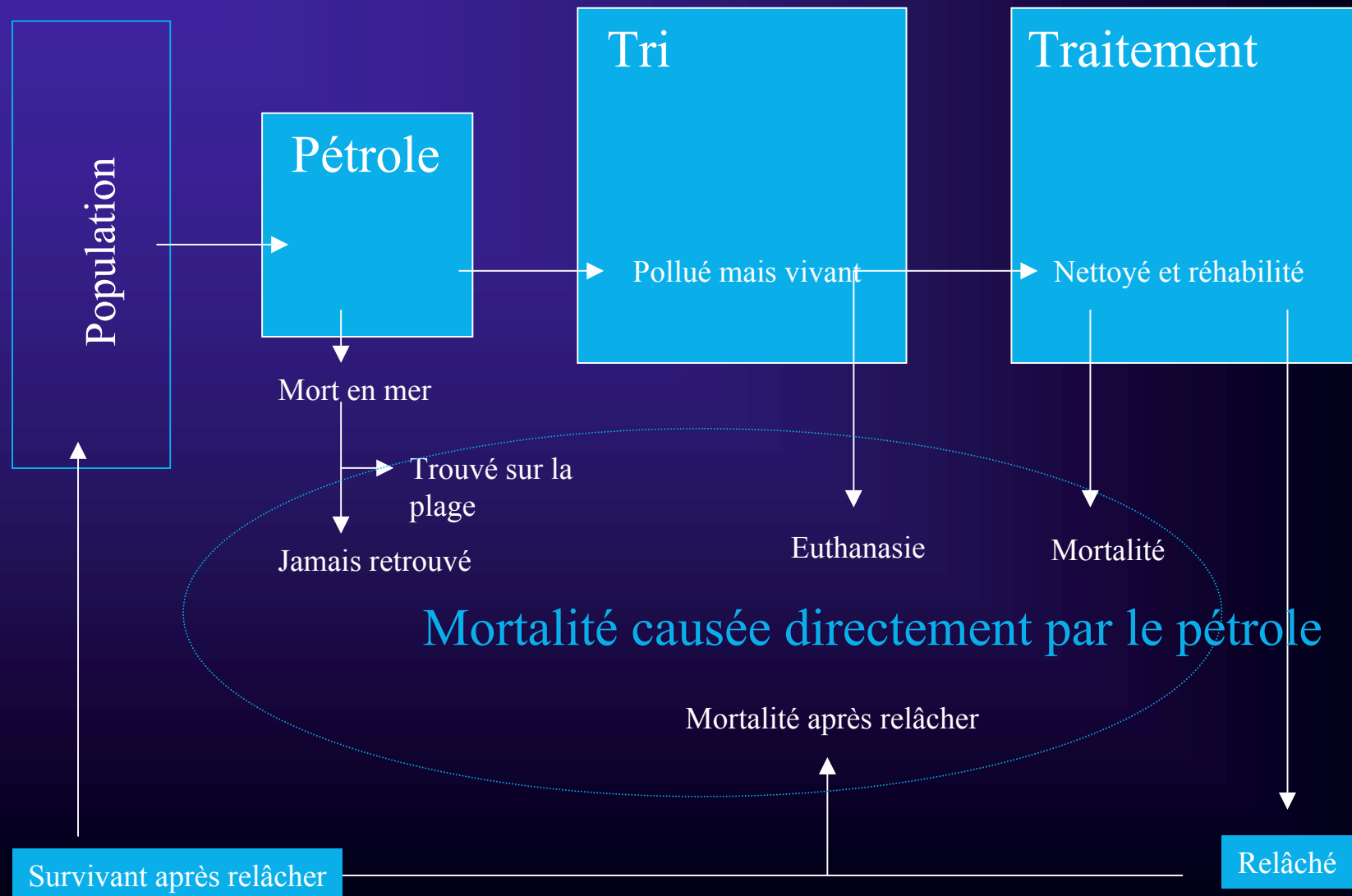
...fondée sur le retour d'expérience!

Evaluation de l'intervention sur la faune sauvage dans les pollutions passées:

- Coordination générale
- Coopération entre les intervenants
- Professionnalisme: Santé animale
- Données scientifiques pour l'évaluation
- Méthodologie du nettoyage/gestion
- Formation et accréditation de l'encadrement
- Gestion des volontaires
- Sécurité humaine

Doivent être améliorés!!!

Intervention sur la faune polluée: *Danse autour de la mortalité*



Pourquoi nettoyer la faune polluée?

- Prise en compte de la santé animale
- Réaction liée à la nature humaine
- Action exigée par public & média
- Préservation: suivant les espèces

En dépit de l'éthique/controverses:

Si cela doit être fait, autant le faire bien!!!

- Professionnel
- Coordonné
- Respect des réglementations locales
- Respect de la santé humaine et animale

La Fondation Sea Alarm est

- Une initiative des sauveteurs de la faune sauvage européens
- Objectifs
 - Tirer les leçons du passé
 - Etablir une coopération entre gouvernements, industrie, sauveteurs
 - Travailler ensemble à une réponse future, effective, efficace, en Europe et ailleurs dans le monde

Situation actuelle:

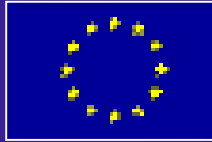
- En Europe bonnes relations de travail avec les sauveteurs de la faune marine, l'industrie et plusieurs gouvernements
- Rapports et réunions
- Programme d'action
- Financements
- Réseau d'expertise international
- Projets stratégiques 2002-2003

Projets stratégiques

- Guide pour la faune sauvage polluée
Plan d'intervention en Europe
- Banque de données d'urgence
- Standards/agréments internationaux
- Coopérations nationales et européennes

Guide de sauvetage la faune sauvage polluée

Plan d'intervention en Europe



TOTAL FINA ELF



- Atelier: revue des plans de sauvetage existants
- Rédaction de guides
- Atelier: Mise en œuvre et coopération en Europe
- Février-Octobre 2003

Banques de données d'urgence



P&I Clubs
International Group

- Données sur l'expertise en Europe
- Procédures d'intervention nationales
- Equipements disponibles et mobilité
- Expertise et moyens hors Europe
- Démarrage: Octobre 2002-Janvier 2003
- Développement et mise à jour: Janvier 2003-

Echanges and coopération

- Conférences annuelles Sea Alarm
- Bulletin d'information
- Coopération nationale et accord de préparation à l'intervention*
- Réseaux régionaux (Baltique, Mer du Nord, Atlantique-NE, Méditerranée)
- Echange d'expertise
- Discussions sur la méthodologie
- Echange d'information

* Cofinancé par INTERTANKO

Réseaux d'expertise internationale

Alliance internationale des sauveteurs de la faune sauvage polluée:

- Organisation des membres
- Développement de standards (meilleure pratique) pour la faune polluée
- Formation, éducation
- Agréments

Les pollutions par hydrocarbures en Europe demain

(lesquelles espérons le ne surviendront jamais)

- Intégration des plans d'urgence nationaux et internationaux
- Une réponse nationale coordonnée avec une assistance internationale si nécessaire (Système de réponse graduée)
- Coût de préparation viable
- Méthodologie efficace
- Approche professionnelle et respectueuse
- Evaluation et retour d'expérience



**préparé pour catalyser
et faciliter,
autant que de besoin**